



Vláda České republiky

**Ministerstvo zdravotnictví**

Čj.: MZDR 13649/2022/OVZ

V Praze dne . dubna 2022

Výtisk č.:

## **PRO SCHŮZI VLÁDY**

### **Návrh na vyslovení souhlasu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky s ukončením stavu pandemické pohotovosti**

#### **Důvod předložení:**

Materiál se předkládá v souladu s §1 odst. 3 zákona č. 94/2021 Sb., o mimořádných opatřeních při epidemii COVID-19 a o změně některých souvisejících zákonů

#### **Obsah:**

- I.** Návrh usnesení
- II.** Předkládací zpráva
- III.** Příloha - Aktuální stav epidemické situace v České republice

#### **Předkládá:**

prof. MUDr. Vlastimil Válek, CSc., MBA, EBIR  
místopředseda vlády a ministr zdravotnictví

*Návrh*

## **USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY**

ze dne . dubna 2022 č. ....

**k návrhu na vyslovení souhlasu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky s ukončením stavu pandemické pohotovosti**

### **Vláda**

- I. schvaluje** návrh ministra zdravotnictví na ukončení stavu pandemické pohotovosti
- II. navrhuje** Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky ukončit stav pandemické pohotovosti podle § 1 odst. 3 zákona č. 94/2021 Sb., o mimořádných opatřeních při epidemii COVID-19 a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ke dni xx. května 2022
- III. pověřuje** předsedu vlády České republiky, aby
  1. předložil návrh podle bodu II. předsedkyni Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky k dalšímu projednání,
  2. odůvodnil návrh podle bodu II. v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky;
- IV. zmocňuje** předsedu vlády, aby v případě nutnosti pověřil plněním úkolu podle bodu III.2 jiného člena vlády.

### **Provede:**

předseda vlády

prof. PhDr. Petr Fiala, Ph.D., LL.M.  
předseda vlády České republiky

## PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Zákon č. 94/2021 Sb., o mimořádných opatřeních při epidemii onemocnění COVID-19 a o změně některých souvisejících zákonů (dále jen „pandemický zákon“) se po nabytí účinnosti stal zákonnou oporou pro vydávání podstatné části mimořádných opatření Ministerstvem zdravotnictví za účelem boje s pandemií onemocnění covid-19.

**Dnem jeho účinnosti vstoupila Česká republika do stavu pandemické pohotovosti.**

Ve stavu pandemické pohotovosti Ministerstvo zdravotnictví a krajské hygienické stanice (vč. Hygienická stanice hlavního města Prahy) mohou vyhlašovat mimořádná opatření, která mají za cíl zmírňovat rozšíření pandemie nemoci covid-19. Zároveň **stav pandemické pohotovosti umožňuje vydávání specifických mimořádných opatření bez ohledu na to, zda je či není vyhlášen nouzový stav.**

**Stav pandemické pohotovosti může být ukončen usnesením Poslanecké sněmovny přijatým na návrh vlády nebo jedné pětiny všech poslanců (40 poslanců).**

### Pandemická pohotovost

Stav pandemické pohotovosti byl v České republice vyhlášen **k datu 27. 2. 2021**, tj. k datu nabytí účinnosti pandemického zákona.

Stav pandemické pohotovosti „je stavem, v jehož rámci dochází k ohrožení života nebo zdraví lidí“ (§ 14 pandemického zákona).

Za stavu pandemické pohotovosti lze nařídit mimořádná opatření podle § 2 pandemického zákona nebo mimořádná opatření podle § 69 odst. 1 písm. b) nebo i) zákona o ochraně veřejného zdraví s celostátní působností (případně i písm. j).

Účelem mimořádného opatření nařízeného podle zákona o ochraně veřejného zdraví však musí být „likvidace epidemie COVID-19 nebo nebezpečí jejího opětovného vzniku“ (§ 2 odst. 4 písm. b) pandemického zákona).

Platnost mimořádných opatření vydaných podle pandemického zákona skončí nejpozději se skončením stavu pandemické pohotovosti.

Stav pandemické pohotovosti nespadá do kategorie mimořádných stavů zakotvených na úrovni ústavního práva, kterými jsou nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav. Stav pandemické pohotovosti nelze považovat ani za krizový stav podle krizového zákona (zákon č. 240/2000 Sb.). Jde o specifický stav, který byl vyhlášen zvláštním pandemickým zákonem. Stav pandemické pohotovosti v podstatě nahradil opakovaně vyhlášovaný nouzový stav, v jehož rámci bylo výrazně zasahováno do základních práv a svobod.

V současnosti lze stav pandemické pohotovosti „ukončit či znovu obnovit usnesením Poslanecké sněmovny přijatým na návrh vlády nebo jedné pětiny všech poslanců. Usnesení o ukončení stavu pandemické pohotovosti a jeho obnovení se vyhlašuje ve Sbírce zákonů“ (§ 1 odst. 3 pandemického zákona).

Ke dni zrušení stavu pandemické pohotovosti **skončí účinnost všech platných mimořádných opatření**, ať vydaných podle pandemického zákona, nebo podle zákona o ochraně veřejného zdraví.

Ministerstvo zdravotnictví konstatuje, že již zároveň **nebude oprávněno vydávat jakákoli nová mimořádná opatření**.

V současné době platná mimořádná opatření **budou ukončena bez náhrady, přejdou pouze v doporučení ministra zdravotnictví**. Jedná se o následující opatření:

- **povinnost nosit ochranné prostředky dýchacích cest** ve vnitřních prostorech zdravotnických a sociálních zařízení,
- **a dále tzv. „organizační opatření“** nastavující povinnosti poskytovatelů zdravotních služeb v souvislosti s testováním na covid-19, očkováním proti covid-19 a fungováním systému tzv. Chytré karantény Ministerstvo zdravotnictví, (neomezující občany, ale nastavující povinnosti poskytovatelů zdravotních služeb v souvislosti s testováním na covid-19 a očkováním proti covid-19 mj. včetně spolupráce v rámci systému tzv. Chytré karantény), budou moci být nahrazeny jinými cestami pouze jen v omezeném rozsahu (změna vyhlášek, pokyny KHS apod.).

Vláda ČR po zvážení všech skutečností v souvislosti se současným vývojem epidemiologické situace v České republice navrhuje Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky přijetí usnesení o ukončení stavu pandemické pohotovosti ke dni xx. května 2022

### III.

Aktuální trend a vývoj epidemiologické situace ve výskytu onemocnění COVID-19 je charakterizován kontinuálním poklesem všech sledovaných parametrů pro hodnocení vývoje epidemie a řízení opatření k minimalizaci dopadů na veřejné zdraví. Primárně se jedná o parametr počtu nově diagnostikovaných případů, a to napříč všemi věkovými skupinami a parametr počtu hospitalizací, a to jak celkových, tak zejména těch na jednotkách intenzivní péče (dále jen „JIP“), tedy počet pacientů v těžkém stavu, který je klíčovým ukazatelem zatížení nemocniční péče. Dalším sledovaným ukazatelem pro hodnocení trendů a vývoje epidemie je relativní pozitivita testů, která taktéž postupně klesá.

V parametru počtu nově diagnostikovaných případů nákazy sledujeme dlouhodobější pokles, a to ve všech věkových skupinách, včetně rizikové skupiny osob starších 65+. Tato skupina je riziková z hlediska vyšší pravděpodobnosti závažného průběhu onemocnění covid-19, který může progredovat až do stavu vyžadující hospitalizaci, což je primárně z důvodu časté přítomnosti přidružených základních onemocnění (např. onemocnění oběhové soustavy, diabetes, onkologická onemocnění). Kontinuální a dlouhodobý pokles sledujeme i v klíčovém ukazateli pro hodnocení epidemie, a to v počtu hospitalizací. U většiny aktuálně pozitivně testovaných hospitalizovaných pacientů je tíže jejich zdravotního stavu hodnocena jako lehká až střední, celkový počet hospitalizovaných pacientů v těžkém stavu se v posledních 7 dnech pohybuje v rozmezí mezi 50 až 60 pacienty. Situace v oblasti zatížení systému poskytování intenzivní a lůžkové zdravotní péče je tak na základě údajů ze sítě poskytovatelů zdravotní služeb hodnocena jako stabilizovaná a neukazuje žádné rizikové signály a z toho plynoucí případná omezení poskytování péče. Podíl celkové kapacity JIP obsazené pacienty s onemocněním COVID-19 je 2,6 %. Průměrný věk hospitalizací pacientů je 73 let, na jednotkách intenzivní péče pak o něco nižší, a to 68 let.

Na základě vyhodnocení sledovaných parametrů pro hodnocení trendů a vývoje epidemie můžeme konstatovat, že epidemiologická situace je stabilizovaná. Postupné uvolnění aplikovaných protiepidemických opatření nemělo negativní dopad na vývoj epidemiologické situace ve výskytu onemocnění COVID-19.

Zároveň nejsou sledovány rizikové hodnoty v žádném ze sledovaných parametrů, které by ukazovaly na možný negativní vývoj a zhoršení celkové epidemiologické situace.

Denní přehled o počtu osob s nově prokázaným onemocněním covid-19 a dalších sledovaných parametrů v ČR je pravidelně zveřejňován na webových stránkách <https://onemocneniaktualne.mzcr.cz/covid-19>, kde jsou rovněž dostupné různé datové sady pro hodnocení vývoje onemocnění covid-19 v časové ose, a také zde <https://www.mzcr.cz/tiskove-centrum/datovetiskove-zpravy-ke-covid-19/>

Stav pandemické pohotovosti „je stavem, v jehož rámci dochází k ohrožení života nebo zdraví lidí“ (§ 14 pandemického zákona), rozhodnutí o jeho možném ukončení má tedy být komplexnější než jen posouzení aktuální epidemiologické situace.

Současný vývoj představuje pozitivní trend a postupné snižování míry rizika pro veřejné zdraví, zejména v kombinaci s mírou proočkovanosti populace a celkových ochranným efektem

očkování, avšak není vyloučeno, že v případě významné negativní změny ve vývoji epidemiologické situace v souvislosti s výskytem onemocnění COVID-19, tj. např. v případech eskalace počtu nových případů, zvýšeného zatížení segmentu zdravotní péče, výskytu nových variant viru SARS-CoV-2, či selhání ochranného efektu vakcinace bude potřeba opětovně přijmout stav pandemické pohotovosti z důvodu potřeby aplikace plošných mimořádných protiepidemických opatření k zabránění dalšího šíření onemocnění COVID-19 a ochraně veřejného zdraví.